

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Новосибирской области
от 23.09.2024 № 467-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Новосибирской области
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, определения условий, используемых при составлении проекта областного бюджета Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, и подходов к его формированию.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», решения, принятые в 2024 году Президентом Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и приоритеты социально-экономического развития Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, одобренные Правительством Новосибирской области.

II. Налоговая политика

Итоги реализации налоговой политики в 2023–2024 годах

2023 год стал периодом стабилизации экономики после 2022 года, создавшего значительное количество новых ограничений и новых возможностей. Несмотря на все изменения окружающей действительности, Новосибирская область прошла 2022 год в относительно спокойных условиях. Это стало возможно за счет диверсификации экономики региона.

Поэтому в течение 2023 года экономика региона существовала уже в определенной степени понятных тенденциях: продолжились изменения логистических цепочек, налаженных в течение 2022 года, производственные мощности увеличили загрузку до предельных значений, работодатели продолжили конкурировать в привлечении работников. Эти факторы подпитывали инфляцию, давление которой постепенно стало оказывать ощутимое влияние на экономику.

Необходимость обеспечения плавности для переориентации бизнеса в условиях влияния вышеуказанных факторов обусловила недопущение реализации каких-либо ярких изменений в налоговой политике в течение 2023 года и первой половине 2024 года. В связи с этим итогами данного периода являются принятые решения, направленные на гармонизацию налогового законодательства с точки зрения достижения паритета между интересами общества, бизнеса и государства.

Впервые с 2013 года были актуализированы размеры потенциального возможного годового дохода (далее – ПВГД), который может быть получен индивидуальным предпринимателем при применении патентной системы налогообложения (далее – ПСН). По своей сути эти показатели не менялись с момента введения патентной системы, что создавало неравные условия ведения предпринимательской деятельности в регионе. В связи с этим был принят Закон Новосибирской области от 27.11.2023 № 388-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и Закон Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области», которым было минимизировано накопленное отставание размеров ПВГД от реальных экономических показателей, характеризующих сферу малого и среднего предпринимательства.

В целях снижения напряженности на рынке труда и нивелирования влияния дефицита трудовых ресурсов на 2023 год было принято решение не повышать коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области. Это обеспечило сохранение количества выданных патентов на уровне 2022 года.

Обновлен формат работы комиссии при Правительстве Новосибирской области по вопросам погашения задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области, действующей уже 12 лет.

В новом формате комиссия начала рассматривать не только вопросы погашения задолженности, но и темы, имеющие отношение к доходам бюджета, в том числе, любые инициативы в сфере налогового законодательства; предложения по повышению бюджетной эффективности мер господдержки субъектов экономической деятельности; решения по минимизации рисков исполнения бюджета по доходам. Задача «старого» формата – выявление общесистемных причин образования задолженности по платежам в консолидированный бюджет Новосибирской области и разработка предложений по ее урегулированию – также сохраняется.

Согласованные действия областных, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций при решении вопросов, связанных с мобилизацией доходов, позволят повысить доходную часть бюджета.

2024 год в части реализации налоговой политики планировался как период завершения адаптации после вызовов 2022–2023 годов. Поэтому планы на 2024 год формировались с учетом двух факторов: продолжение работы по реализации

мероприятий, направленных на обеспечение стабильных условий ведения предпринимательской деятельности, и осуществление оценки итогов настройки налоговой сферы, проведенной в прошлые годы. Исходя из этого налоговая политика 2024 года сформирована следующими мероприятиями:

актуализации ставок транспортного налога и размеров ПВГД, который может быть получен при применении ПСН. 2024 год – первый год, с которого начинается практика их ежегодной переоценки, аналогичной ежегодному пересмотру регионального коэффициента НДСЛ. Это позволит минимизировать разрывы и стабилизировать условия ведения предпринимательской деятельности между предпринимателями, применяющими ПСН и налогоплательщиками, применяющими общую систему налогообложения и упрощенную систему налогообложения, обеспечить равенство роста затрат Дорожного фонда и его источника – транспортного налога, а также не допускать резкого роста налоговой нагрузки для предпринимателей и владельцев транспортных средств;

актуализация коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области, исходя из средней заработной платы в регионе. Это позволит приблизить величины налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме НДСЛ, исчисленного по ставке 13% от средневзвешенной по всем отраслям, в которых осуществляли деятельность иностранные граждане;

расширение перечня объектов имущества, облагаемых по кадастровой стоимости в целях установления равных условий уплаты налога на имущество организациями и физическими лицами. В настоящий момент юридические лица, являющиеся собственниками гаражей, машиномест, хозяйственных строений и многоквартирных домов, уплачивают налог по остаточной стоимости. При этом налогоплательщики-физические лица платят налог исходя из кадастровой стоимости. Подобная ситуация приводит к нарушению принципа равенства налогообложения;

оценка целесообразности ограничения площади торговых объектов и объектов питания, которые применяют налогоплательщики ПСН, со 150 кв. м до 50 кв. м. Решение о временном повышении предельного размера площади помещений было принято на два года в целях недопущения прекращения предпринимательской деятельности налогоплательщиками в связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и обеспечения плавности перехода на другие налоговые режимы. Впоследствии действие нормы дважды продлевалось. Для обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности необходимо принять окончательное решение о вступлении ограничения в силу или его бессрочному продлению.

Направления налоговой политики на 2025–2027 годы

Период 2025–2027 годов продолжит курс, заложенный в 2022–2024 годах, направленный на обеспечение равенства и стабилизацию налоговых условий в условиях меняющихся экономических реалий. Это будет особенно актуально в условиях изменения федерального налогового законодательства 2024 года.

Налогоплательщикам необходимо предоставить период адаптации, который даст им возможность изучить и настроиться на новые условия ведения предпринимательской деятельности.

В этот же период будут рассмотрены и оценены те возможности, которые предоставляют изменения федерального налогового законодательства для региональных органов власти в части налогов.

В этой части особое внимание будет уделено возможности изменения законами субъектов Российской Федерации предельной налоговой ставки по налогу на имущество организаций с 2 до 2,5% для объектов капитального строительства, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн руб.

Будет продолжена практика ежегодной актуализации отдельных показателей, устанавливаемых на региональном уровне:

актуализация размеров ПВГД;

актуализация ставок транспортного налога;

актуализация коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новосибирской области.

Эти мероприятия позволят обеспечить баланс интересов общества и возможностей бизнеса, формируя гармоничную модель сосуществования.

III. Бюджетная политика

Итоги реализации бюджетной политики в 2023–2024 годах

В 2023 году бюджетная политика реализовывалась в условиях существенного влияния возможностей экономики на областной бюджет. С одной стороны, это обусловлено ограниченной способностью поставщиков и подрядчиков обеспечить исполнение госзаказа в установленные сроки, что связано с появившимися сдерживающими факторами. С другой стороны, происходило усиление инфляционного давления, которое связано с высоким внутренним спросом в экономике и отстающим по возможностям предложением.

Опорной задачей для реализации бюджетной политики в 2023 году служило сохранение преемственности приоритетов бюджетной политики предыдущего бюджетного цикла и установление ориентира на обеспечение устойчивого социально-экономического развития региона. Достижение поставленной задачи было возможно только при условии обеспечения:

достижения национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Новосибирской области;

гарантированного финансового обеспечения приоритетных расходов и обеспечения сбалансированности областного бюджета, а также содействия в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

отдачи приоритета расходным обязательствам, обеспечивающим достижение бюджетного эффекта в среднесрочном периоде;

предоставления государственной поддержки отраслям экономики, в том числе содействующим технологическому развитию и расширению инфраструктуры.

В целях создания дополнительного импульса для развития отдельных отраслей экономики продолжается применение различных инструментов оказания поддержки. Кроме того, положительное влияние на экономическое развитие оказывает реализуемый в различных сферах комплекс мер государственной поддержки.

Выполнение мероприятий, направленных на реализацию обозначенной задачи, невозможно без увеличения расходов областного бюджета. Так, в 2024 году по сравнению с 2023 годом, расходы за счет собственных средств областного бюджета увеличились на 19,6 млрд рублей, в том числе за счет увеличения финансирования приоритетных расходов по таким направлениям, как: меры социальной поддержки, государственная поддержка отраслей экономики, предоставление местным бюджетам межбюджетных трансфертов. Одновременно с этим увеличилось финансирование остальных расходов, которые условно не являются приоритетными. Этому, кроме прочего, поспособствовали решения, принимаемые в соответствии с бюджетной политикой прошлого периода.

Среди ключевых итогов реализации задач, поставленных в 2023–2024 годах, следует отметить следующее:

1. Поддержание уровня доходов населения и социальная поддержка граждан.

1.1. Обеспечен паритет в оплате труда работников бюджетной сферы со средними показателями роста заработной платы в экономике региона.

Ускорение в 2023 году темпов роста начисленной заработной платы в среднем по наемным работникам потребовало направить дополнительные средства на обеспечение контрольных соотношений оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы, что позволило обеспечить темп роста среднегодовой заработной платы по таким категориям работников на уровне 115,5% к уровню 2022 года. В 2024 году средства запланированы исходя из планируемого темпа роста заработной платы – 116,2%.

В целях обеспечения конкурентоспособности уровня оплаты труда работников учреждений «неуказных» категорий в условиях ускорения темпов инфляции в 2023 году фонды оплаты труда государственных и муниципальных учреждений проиндексированы дважды: на 9,7% с 1 августа 2023 года и на 7,5% с 1 октября 2023 года.

В 2024 году планируется проведение индексации фондов оплаты труда «неуказных» категорий работников бюджетной сферы с 1 октября 2024 года.

Эти решения – результат последовательного проведения политики опережающего роста заработных плат относительно увеличения стоимости жизни, направленные на повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан как ключевой задачи бюджетной политики.

1.2. Продолжается решение одной из приоритетных в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан задач по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

В целях решения указанной задачи, финансирование на приобретение, строительство жилья и предоставление социальной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения на территории Новосибирской области (жилищного сертификата) за счет средств областного бюджета в 2023 году

увеличено по сравнению с 2022 годом более чем в 2,5 раза – до 3 997,6 млн рублей. На 2024 год объем средств на обеспечение жильем детей-сирот сохраняется на уровне 2023 года.

При приобретении и строительстве жилых помещений для детей данной категории, принимая во внимание тенденцию роста стоимости жилья, Правительством Новосибирской области учитывается оптимальная стоимость по муниципальным районам и городским округам Новосибирской области.

1.3. Важнейшими критериями социальной поддержки граждан, в том числе семей с детьми, выступают принципы нуждаемости, адресности помощи и простоты ее получения.

Получателями мер социальной поддержки в Новосибирской области в 2023 году являлось 947 тыс. человек, что составляет около 34% всего населения (справочно: на 01.01.2024 – 2 789,5 тыс. чел.). В 2024 году в полном объеме сохраняется широкий спектр действующих в Новосибирской области мер социальной поддержки, которыми с начала года охвачено более 700 тыс. человек. Учитывая сезонность ряда социальных выплат, количество получателей мер социальной поддержки к концу 2024 года ожидается на уровне 2023 года.

1.4. Кроме того, на территории Новосибирской области продолжает действовать ряд мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме.

2. В сфере межбюджетных отношений.

Политика в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Новосибирской области выстраивалась с использованием основных инструментов мер межбюджетного регулирования:

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований посредством предоставления соответствующей дотации;

обеспечение достаточности финансовых ресурсов в местных бюджетах на «приоритетные» расходы за счет предоставления субсидии на сбалансированность.

2.1. Проводимая политика позволила предусмотреть и исполнить все «приоритетные» расходы муниципальных образований, определенные порядком предоставления субсидии на сбалансированность, в полном объеме, включая расходы местных бюджетов, связанные с введением новой сети, объектов, новых ставок и увеличением «физических» показателей, влияющих на приоритетные расходы, а также индексацию расходов на оплату труда работников бюджетной сферы (по «указной» и иным категориям работников бюджетной сферы, соразмерно темпу роста средней заработной платы в Новосибирской области по данным прогноза социально-экономического развития Новосибирской области) и индексации всех материальных затрат местных бюджетов на 5,0%, что исключило возникновение просроченной кредиторской задолженности по «приоритетным расходам» в местных бюджетах.

Доля дефицита, покрытие которого требует привлечения рыночных заимствований, к собственным налоговым и неналоговым доходам без учета поступлений от налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу

отчислений в плановых назначениях местных бюджетов в 2024 году составляет 3,5%, продолжая оставаться на низком уровне (при предельно возможном уровне 10,0% согласно требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации). 99,1% такого дефицита приходится на городские округа и муниципальные районы, которые не являются высокодотационными муниципальными образованиями.

Кроме того, стоит отметить, что при плане в 2023 году 2,2%, фактически по итогу 2023 года доля дефицита, покрытие которого требует привлечения рыночных заимствований, составила 0,4%, что свидетельствует о выполнении задачи по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Кроме того, в 2024 году в целях покрытия кассовых разрывов городскими округами была продолжена практика согласования возможности заключения соглашений между городскими округами и Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области договоров о предоставлении муниципальным образованиям бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в рамках лимита для Новосибирской области. Данной возможностью в 2024 году воспользовались следующие муниципальные образования: г. Новосибирск, р.п. Кольцово и г. Обь на общую сумму 7 120,7 млн рублей. «Дешевые» бюджетные кредиты (по ставке 0,01% годовых), при высоких ставках рыночных заимствований позволяют муниципальным образованиям существенно экономить на расходах, связанных с обслуживанием долга.

2.2. В результате проведенной работы с муниципальными образованиями с 2024 года был увеличен минимальный порог замены дотации с 30,0% до 35,0% (50,0% и 65,0%) для разных муниципальных образований в зависимости от доли фондов начисленной заработной платы бюджетных организаций в общем фонде заработной платы территории. Замена дотации на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц позволит получить 1,7% сверхплановых назначений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, которые останутся в распоряжении муниципальных образований.

В последние годы у муниципальных образований, с одной стороны, наблюдался рост доли фондов заработной платы организаций бюджетной сферы в общих фондах заработной платы, а, как следствие, и рост доли налога на доходы физических лиц от организаций бюджетной сферы в общем объеме налога, с другой стороны, прослеживалась положительная динамика поступления налога на доходы физических лиц в бюджеты, в том числе за счет ежегодных индексаций фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, однако решение по замене дотации на дополнительный норматив отчислений принимались муниципальными образованиями сдержано.

2.3. Постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2023 № 622-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п» в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области, внесены изменения, исключающие случаи, когда на поселения налагается дополнительная финансовая нагрузка по софинансированию. Теперь вне зависимости от механизма

предоставления субсидий, напрямую либо через муниципальный район, доля софинансирования из областного бюджета устанавливается на уровне 99,0%.

Так, проведенный в 2023 году анализ применения предельных уровней софинансирования расходных обязательств муниципальных образований при выделении средств из областного бюджета, показал, что в отдельных случаях главными распорядителями бюджетных средств не применялся единообразный подход. При предоставлении субсидий из областного бюджета напрямую бюджетам поселений Новосибирской области устанавливался уровень софинансирования из областного бюджета в размере не менее 99%. В случае же, если средства субсидий передавались в бюджеты поселений через муниципальный район, устанавливался уровень софинансирования, утвержденный распоряжениями Правительства Новосибирской области о предельных уровнях софинансирования Новосибирской областью для соответствующего муниципального района, который, как правило ниже 99% (вариация уровней софинансирования от 95% до 99%).

Установление доли софинансирования областного бюджета ниже рекомендуемого уровня приводило к дополнительной финансовой нагрузке на бюджеты поселений Новосибирской области.

3. В сфере государственной поддержки отраслей экономики и содействия в ускорении достижения технологического суверенитета.

3.1. В целях предоставления государственной поддержки адресного характера со стороны областного бюджета Новосибирской области для увеличения налоговых поступлений и осуществления сотрудничества бизнеса и Правительства Новосибирской области в рамках поставок для государственных и муниципальных нужд была поставлена задача по реформатированию региональных программ поддержки реального сектора экономики в сторону большей коррекции и акцента на запросы государственного и муниципального заказа, наукоемкость и уровень налоговой отдачи.

В рамках решения обозначенной задачи определена перспективная отрасль экономики «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий», которая в большей степени соответствует критериям реформатирования государственных программ, демонстрирует высокую приростную динамику налоговых платежей в областной бюджет Новосибирской области.

На сегодняшний день программы не реформатированы, однако работа в данном направлении продолжается во взаимодействии министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФ и НП НСО), министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, министерства науки и инновационной политики Новосибирской области, министерства экономического развития Новосибирской области:

проведены встречи с представителями крупных организаций отрасли с целью определения актуальных потребностей в мерах государственной поддержки и возможности сотрудничества в рамках контракта со встречными инвестиционными обязательствами;

реализовано проведение социологического опроса среди организаций отрасли. Представители отрасли формируют позицию о том, какие формы государственной поддержки им более интересны и предпочтительны. По результатам опроса будут смоделированы возможные специальные меры государственной поддержки данной отрасли.

3.2. Для решения задачи концентрации мер государственной поддержки на наукоемкие отрасли, способные внедрять научные разработки, а также инновационные и импортозамещающие производства, определена фармацевтическая отрасль.

В рамках выработки эффективных моделей государственной поддержки производителей фармацевтической продукции Новосибирской области был проведен анализ объема государственных закупок и структуры поставщиков, по результатам которого установлено, что наибольший удельный вес в общем объеме государственных закупок занимают закупки лекарственных препаратов.

Во взаимодействии МФ и НП НСО с ГКУ НСО «Новосибоблфарм», ГБУЗ НСО «ГНОКБ» сформирован перечень наиболее востребованной фармацевтической продукции, которая чаще остальных закупается для государственных нужд региона.

В настоящее время прорабатывается вопрос о возможности реализации региональными фармацевтическими производителями препаратов согласно Перечню, а также заключения офсетных контрактов.

3.3. С целью применения новых льготных механизмов в виде использования специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК 1.0), реализация которых направлена на обновление технологий, увеличение доходности от деятельности инвесторов, создание новой налоговой базы и, соответственно, налоговой отдачи в бюджет, разработан проект постановления Правительства Новосибирской области «О порядке заключения специальных инвестиционных контрактов Новосибирской области и внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п».

Указанный проект постановления, позволяющий применять механизм СПИК 1.0., находится в завершающей стадии согласования и дальнейшего вынесения на рассмотрение заседания Правительства Новосибирской области.

Важно отметить, что в настоящее время проводится социологическое обследование субъектов деятельности в сфере промышленности, основным видом экономической деятельности которых является «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий», в том числе и относительно применения механизма СПИК. Результаты обследования позволят выявить заинтересованность инвесторов в данном механизме государственной поддержки, а также сдерживающие факторы применения механизма СПИК в настоящих условиях.

3.4. В 2023–2024 годах была продолжена реализация механизма поддержки отраслей экономики, основанного на планировании расходов бюджета с учетом прогнозного роста налоговой отдачи, который ежегодно подтверждает свою эффективность.

В 2023 году налоговые отчисления организаций, получивших господдержку под дополнительные доходы бюджета, увеличились на 3,3 млрд рублей

(при аналогичном показателе за 2022 год – 1,6 млрд рублей). Наибольшая налоговая отдача обеспечена авиаперевозчиками региона (1,3 млрд рублей), резидентами и пользователями инфраструктуры Промышленно-логистического парка Новосибирской области (768 млн рублей), предприятиями промышленности и малого и среднего предпринимательства (829 млн рублей). В результате оказанная господдержка в совокупности с реализацией решений по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков и технопарков, а также частных парковых проектов способствует привлечению дополнительных налоговых отчислений в консолидированный бюджет Новосибирской области.

3.5. Для определения объективности условий оказания государственной поддержки в 2023 году реализована задача по расширению перечня показателей оценки инвестиционных проектов.

В целях проведения мониторинга претендентов на государственную поддержку дополнительно используется показатель налоговой нагрузки. Это позволяет сравнить налоговую нагрузку инвестора с соответствующими коэффициентами по отрасли реализации инвестиционного проекта, выявить теневые обороты и проверить легальность бизнеса, а также оценить финансовую стабильность организаций. Соответствующие изменения в постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» приняты 17.10.2023.

3.6. Осуществление инвестиций, дающих дополнительный импульс развития, в том числе и экономики региона в целом, необходимо для стимулирования отраслей экономики. В этих целях приняты решения о предоставлении мер поддержки в виде налоговых льгот по следующим направлениям:

установление льготного режима налогообложения по налогу на имущество организаций в отношении воздушных судов и капитальных вложений на неотделимые улучшения воздушных судов. Применение данной меры государственной поддержки позволит стимулировать воздушные перевозки в Новосибирской области, повысит привлекательность инвестиций в развитие воздушного флота и положительно повлияет на динамику пассажиропотока, что улучшит финансово-экономические показатели деятельности не только авиакомпаний, но и других смежных организаций;

предоставление льготы по налогу на имущество организаций в отношении объектов судоходных и портовых гидротехнических сооружений, в строительство, ремонт и реконструкцию которых были осуществлены капитальные вложения после 1 января 2010 года, будет способствовать не только их поддержанию в надлежащем состоянии, но и в более полном объеме исполнению требований по обеспечению транспортной безопасности, что особенно актуально в существующей геополитической обстановке;

предоставление льготы по налогу на имущество организаций федеральным и региональным спортивно-тренировочным центрам в целях обеспечения дальнейшего динамичного развития спортивной инфраструктуры в регионе, прежде всего для развития массового спорта. Это станет мерой поддержки для

инвесторов, реализующих проекты в сфере спорта, окажет положительное влияние на расширение практики строительства (реконструкции, оснащения) объектов спортивной инфраструктуры, и, как следствие, будет способствовать росту числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, что, в том числе, является целью федерального проекта «Спорт – норма жизни»;

установление льготной налоговой ставки по налогу на прибыль организациям, осуществляющим предоставление прав на использование результатов интеллектуальной деятельности. Данная мера повысит возможности по проведению исследований и разработок за счет собственной прибыли организаций, позволит активнее использовать результаты интеллектуальной деятельности в производстве и других сферах деятельности;

расширение возможности использования инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

в отношении затрат на научные исследования и опытно-конструкторские разработки. Это существенно повлияет на увеличение объема инвестиций в новые разработки, будет способствовать решению задачи достижения технологического суверенитета Российской Федерации;

в отношении затрат налогоплательщиков, безвозмездно передающих имущество образовательным организациям Новосибирской области, имеющим государственную аккредитацию.

4. В реальном секторе экономики.

4.1. В Правительстве Новосибирской области регулярно проводятся совещания с участием заинтересованных исполнительных органов власти Новосибирской области, муниципалитетов, ресурсоснабжающих организаций, инвесторов и депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области, на которых решаются возникающие при реализации проектов, финансируемых в рамках реструктуризации бюджетных кредитов и инфраструктурных бюджетных кредитов, проблемы и принимаются решения о необходимости корректировки заявок от региона. В течение 2023–2024 годов осуществлялась корректировка заявок по созданию инфраструктуры для новых инвестиционных проектов (далее – НИП) в целях обеспечения освоения бюджетных средств. Согласовано семь уточненных заявок. Уточнения осуществлялись как с заменой НИП, так и корректировкой наименований объектов инфраструктуры в целях полного освоения ресурсов, направленных на развитие региона.

В июне 2024 года в Минэкономразвития России была направлена актуализированная заявка, которая включает 35 НИП. Общая стоимость строительства (реконструкции) объектов инфраструктуры для 35 НИП составляет 15,8 млрд рублей.

В 2023 году весь объем инфраструктурных проектов был законтрактован и финансирование осуществлено в полном объеме от планируемых на год бюджетных назначений.

В настоящее время заключено контрактов и договоров на сумму 7,8 млрд рублей от предусмотренного на 2024 год объема бюджетных средств – 8,7 млрд рублей. Министерством экономического развития Новосибирской области готовится уточненная заявка по корректировке сводного перечня НИП с учетом

их фактической реализации, которая будет направлена в Минэкономразвития России до 1 сентября 2024 года.

За 2023 год инвесторами на реализацию НИП направлено 8,9 млрд рублей, за первое полугодие 2024 года – 6,1 млрд рублей. С начала реализации программы инвесторами направлено 47,3 млрд рублей. Общий объем внебюджетных инвестиций до 2030 года планируется в сумме 156,3 млрд рублей.

Учитывая, что в сводный перечень НИП включены организации, инвестиционные проекты которых находятся в прединвестиционной и инвестиционной фазах, а также для реализации которых большая часть объектов инфраструктуры будут введены только в конце 2024 года и в 2025 году, налоговые поступления в федеральный бюджет от реализации НИП в полном объеме начнут поступать после ввода в эксплуатацию объектов основных средств.

По инфраструктурным бюджетным кредитам привлечение внебюджетных инвестиций за 2023 год при плане 14,5 млрд рублей составило 7,5 млрд рублей, в 2024 году при годовом плане 9,1 млрд рублей факт за первое полугодие составил 1,8 млрд рублей. С начала реализации программы инвесторами направлено 13,2 млрд рублей. Общий объем средств внебюджетных источников финансирования в реализации проектов за весь период составит 129,9 млрд рублей. Для реализации данных проектов запланировано создание более 7 тыс. рабочих мест. Объем налоговых поступлений в федеральный бюджет с начала реализации составил 34,1 млн рублей (2022–2023 годы), в том числе 27,6 млн рублей в 2023 году. Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации от реализации проектов планируется в размере 17,3 млрд рублей.

4.2. На территории Новосибирской области в 2022 году юридическими лицами (заемщиками) началась реализация пяти проектов модернизации коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения и водоснабжения с участием заемного финансирования в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 02.02.2022 № 87 «О предоставлении публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» за счет привлечения средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры».

Общая стоимость проектов составляет 3,8 млрд рублей, из которых 3,1 млрд рублей – заемные средства. В результате реализации проектов будут построены шесть новых газовых котельных общей мощностью 161 МВт и реконструированы 20 км сетей теплоснабжения и горячего водоснабжения, а также построена опускная (подземная) насосная станция мощностью 90 тыс. куб. м воды в сутки. В настоящее время 11 из планируемых 15 объектов введены в эксплуатацию в 2023 году. По объекту «Водозаборные сооружения г. Бердска на Новосибирском водохранилище. Насосная станция первого подъема». После проведения технологического и ценового аудита проекта предполагаемая (предельная) стоимость строительства согласно сводному сметному расчету увеличилась до 1,3 млрд рублей, в 2,2 раза к первоначальной оценке при заключении соглашения с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее –

ППК «Фонд развития территорий») в 2022 году. Срок завершения строительства перенесен на 2026 год. По трем объектам строительство не завершено в результате расторжения контрактов с подрядными организациями, сроки ввода в эксплуатацию перенесены на 2025 год.

Долговые обязательства перед ППК «Фонд развития территорий» выполняются в полном объеме, в установленные соглашениями сроки. В 2024 году средства в областном бюджете запланированы на оплату процентов.

Предусмотренное на 2023 год финансирование в рамках региональной программы «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Новосибирской области» было уменьшено по решению ППК «Фонд развития территорий» почти в полном объеме, кроме средств на реализацию проекта по реконструкции сетей водоснабжения р.п. Мошково в размере 62,9 млн рублей (общая стоимость проекта 98,7 млн рублей). В июне 2024 года реконструкция сетей водоснабжения завершена, ведется документальное оформление и приемка сетей, построенных в рамках проекта.

В Новосибирской области успешно реализованы мероприятия за счет специальных казначейских кредитов, в том числе, предоставленных на опережающее финансовое обеспечение расходов субъектов федерации в целях достижения показателей результативности государственных программ в рамках национальных проектов.

Объем средств, предусмотренный Новосибирской области в 2023 году, составил 1 млрд рублей на приобретение 206 единиц подвижного состава для автотранспортных предприятий. Автобусы приобретены в полном объеме.

В рамках кредита на опережающее развитие министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области был выполнен ремонт 69,68 км автомобильных дорог при плановом значении 50 км, общий объем финансирования составил 1,66 млрд рублей.

Министерством строительства Новосибирской области и министерством здравоохранения Новосибирской области обеспечено досрочное завершение строительства и введение в эксплуатацию объекта «Здание поликлиники смешанного типа мощностью 750 п/см с детским отделением 250 п/см в р.п. Краснообск ГБУЗ НСО «НКЦРБ» в рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Новосибирской области на 2021–2025 годы» в сумме 560,1 млн рублей. Прием пациентов осуществляется с 11.12.2023.

4.3. В целях актуализации соглашений с учетом возможностей областного бюджета и законодательно установленных ограничений были заключены 29 дополнительных соглашений к соглашениям о государственно-частном партнерстве в отношении строительства, финансирования и технического обслуживания объектов для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске (7 поликлиник), в отношении финансирования, проектирования, строительства и технического обслуживания объекта здравоохранения в Новосибирской области (инфекционная больница) и к концессионному соглашению в отношении строительства и эксплуатации

на платной основе мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска.

Кроме этого, ряд дополнительных соглашений к концессионным соглашениям о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов образования (общеобразовательные школы на 5 775 мест) в г. Новосибирске, по проекту строительства мостового перехода и соглашению о государственно-частном партнерстве по инфекционной больнице находится в стадии дополнительной проработки.

Ведется постоянная работа по актуализации финансовых моделей по всем действующим проектам, учитывающая изменения, вносимые в проекты при заключении дополнительных соглашений, в том числе требующих изменений проектных решений, дополнительных расходов по выявленным работам, не предусмотренных проектами, приостановка реализации проектов на период действия особых обстоятельств по соглашению сторон.

Областными исполнительными органами, являющимися публичным партнером (концедентом), осуществляется предъявление штрафных санкций за неисполнение договоренностей по заключенным соглашениям. В настоящее время предъявлено штрафных санкций по проектам на общую сумму 263,32 млн рублей, из которых 5,6 млн рублей уже возмещены в бюджет Новосибирской области.

В целях недопущения удорожания реализуемых проектов прорабатывается вопрос привлечения внебюджетных средств по более низкой ставке в части замещения средств кредитных организаций, финансирующих проекты со стороны частного партнера.

Решения о рассмотрении новых предложений о заключении соглашений о государственно-частном партнерстве (концессионных соглашений) в 2023 году и за истекший период 2024 года Правительством Новосибирской области не принимались.

4.4. В 2024 году в структуре областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на продолжение и завершение строительства 96 начатых ранее объектов социально-культурной сферы, что составляет 29% от общего количества объектов строительной программы.

Последовательно проводится работа по контролю за сроками и качеством разрабатываемой проектно-сметной документации. На начало 2024 года отсутствовала проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы по 104 объектам, на начало третьего квартала это количество сократилось до 74. Осуществлена корректировка проектно-сметной документации по 21 объекту. По 121 объекту осуществлена работа по предъявлению штрафных санкций к подрядным организациям, начислено 63,9 млн рублей штрафов, фактически взыскано в доход областного бюджета 5,6 млн рублей.

Проводится работа по инвентаризации и сокращению незавершенного строительства. Законом Новосибирской области от 14.06.2023 № 339-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Новосибирской области «О регулировании градостроительной деятельности в Новосибирской области»

Министерство строительства Новосибирской области наделено полномочиями по формированию и ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства. В течение 2023 года в Новосибирской области была создана нормативно-правовая база по формированию и ведению реестра незавершенных объектов капитального строительства, приняты постановления Правительства Новосибирской области:

от 14.08.2023 № 374-п «О порядке формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства Новосибирской области, составе включаемых в него сведений, порядке предоставления таких сведений»;

от 31.10.2023 № 500-п «О Порядке принятия управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства, включенных в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства, и внесения изменений в принятые управленческие решения».

Создана межведомственная комиссия по принятию управленческих решений в отношении объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются полностью или частично за счет средств бюджета Новосибирской области и местных бюджетов.

Первые итоги работы в новом формате в отношении объектов незавершенного строительства будут подведены по окончании 2024 года.

4.5. Во втором полугодии 2022 года в соответствии с федеральным законом начался перевод на контрактную основу оказания услуг по перевозке населения пассажирским транспортом. Расходы бюджета 2023 года увеличились в 1,7 раза по сравнению с 2022 годом и приблизились к 2,4 млрд рублей. Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области организован мониторинг результатов перехода на контракты по пассажирским перевозкам и определен механизм согласования расчета начальной (максимальной) цены контракта по муниципальным маршрутам в районах области (за исключением городских округов в связи с наделением их полномочиями по установлению тарифов).

В 2023 году переведено на контрактную систему около 75% маршрутов, создано нормативно-правовое регулирование расходных обязательств. Переход на контрактную систему позволил увеличить зарплаты водителей в среднем более 25%, обновить транспортные средства, увеличить налоговые поступления на 24%. Расходы на 2024 год на эти цели сохранены на уровне 2023 года с учетом индексации.

5. Развитие управленческого функционала и эффективности бюджетных расходов.

5.1. При формировании и осуществлении расходов на содержание органов государственной власти Новосибирской области (далее – ОГВ НСО) в 2023 году обеспечено соблюдение норматива, установленного на федеральном уровне. В течение 2023 года вопросы изменения штатной численности в ОГВ НСО рассматривались строго в рамках деятельности комиссии по вопросам государственного управления в Новосибирской области.

Наряду с осуществлением мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере государственного управления, реализованы задачи по совершенствованию механизма формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, для которых Правительством Новосибирской области установлен финансовый норматив. Так, в 2024 году разработаны и приняты изменения в подходы расчета указанного норматива, в том числе направленные на нивелирование проблемы, возникшей у муниципальных образований по итогам проведенной Всероссийской переписи населения, когда прирост численности повлиял на снижение норматива при расчете расходов на содержание органов местного самоуправления.

В 2023–2024 годах приняты меры по индексации оплаты труда работников органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с темпом роста среднемесячной номинальной заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Новосибирской области, которые обеспечили сохранение достигнутого соотношения в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы.

5.2. В 2023 году МФ и НП НСО совместно с контрольным управлением Новосибирской области (далее – УК НСО), Контрольно-счетной палатой Новосибирской области (далее – КСП НСО), Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области (далее – УФК по НСО) и прокуратурой Новосибирской области (далее – прокуратура НСО) продолжена работа по принятию превентивных мер по результатам проведенных проверок в финансово-бюджетной сфере.

По результатам данной работы за 2023 год по нарушениям (недостаткам), указанным в материалах КСП НСО, УФК по НСО и прокуратуры НСО реализована 91 превентивная мера, в том числе подготовлено 2 законопроекта, 16 проектов правовых актов Правительства Новосибирской области и 11 приказов областных исполнительных органов Новосибирской области (далее – ОИО НСО), 4 раза обеспечен возврат неправомерно (неэффективно) использованных средств, 11 мониторингов соблюдения законодательств с реализацией управленческих действий проведено, 2 перечня поручений Губернатора НСО подготовлено, 30 разъяснительных (рекомендательных) писем и обзоров недостатков направлено в ОИО НСО (органы местного самоуправления), 8 обучающих семинаров и совещаний по повышению финансовой дисциплины с учреждениями проведено, 7 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности и подвергнуты иным мерам воздействия. МФ и НП НСО совместно с УК НСО реализована утвержденная 21.04.2023 «Дорожная карта» (план мероприятий), по итогам исполнения которой принято 2 постановления Правительства Новосибирской области, усовершенствованы 5 областных нормативно-правовых актов по компетенции МФ и НП НСО, доработаны АС «Бюджет» и ПК «Веб-Исполнение», проведены обучающие мероприятия по использованию информационных систем.

5.3. В рамках работы по цифровой трансформации закупочной и контрольной деятельности на территории Новосибирской области:

созданы инструменты для оценки рисков при планировании контрольной деятельности органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее – ВГ(М)ФК), в том числе посредством получения необходимой информации из АС «Бюджет», ПК «Веб-Исполнение»;

в государственной интегрированной системе «Контроль» (далее – ГИС «Контроль») реализованы новые формы отчетности по ВГ(М)ФК, установленные Минфином России, в рамках участия Новосибирской области в пилотном проекте;

организована работа в тестовом режиме трех пилотных органов местного самоуправления Новосибирской области в ГИС «Контроль», в дальнейшем планируется предоставить доступ к системе всем органам местного самоуправления Новосибирской области;

в региональной информационной системе в сфере закупок Новосибирской области реализован реестр контролей, который способствует недопущению заказчиками нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; реализована возможность автоматизированного формирования и направления заказчиками уведомлений в контрольный орган в сфере закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

заказчики с 1 апреля 2024 года перешли на заключение контрактов в цифровом формате с использованием структурированного контракта в ЕИС. В этой связи УК НСО организована и проведена конференция «Переход строительной отрасли на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства», к участию в которой присоединились около 100 представителей исполнительных органов власти и муниципальных образований Новосибирской области, УФК по НСО, КСП НСО.

5.4. В 2024 году в Новосибирской области осуществлен переход на новую систему управления государственными программами, в результате которого структура государственной программы претерпела изменения: произошло обособление процессной и проектной частей, каждая из которых направлена на достижение национальных целей развития.

Произведенная трансформация направлена на решение следующих системных недостатков, выявленных в процессе работы с государственными программами:

отсутствие четкой взаимосвязи целей реализации государственной программы со стратегическими приоритетами и целями национального развития страны;

недостаточная гибкость, как управленческая, так и финансовая;

большой объем государственной программы (в части постановления Правительства) и неоднородность ее структуры.

Кроме того, формат взаимодействия, в том числе с федеральными органами государственной власти, при формировании документов государственной программы изменился на цифровой. Ведение паспорта государственной программы, паспортов ее структурных элементов, внесение в них изменений, а также заключение соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов

осуществляется посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Программная структура расходов областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период сформирована с учетом новой структуры государственных программ и обновленных подходов к применению кодов бюджетной классификации.

В настоящее время проводится работа по совершенствованию областной нормативно-правовой базы, регулирующей порядок разработки, формирования, а также реализации государственных программ, в том числе в ГИИС «Электронный бюджет».

5.5. При формировании областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов была обеспечена реализация механизма, предусматривающего внесение главными распорядителями бюджетных средств предложений по достижению бюджетного эффекта при направлении заявок о выделении дополнительных средств из областного бюджета Новосибирской области.

Методологическая возможность, предусматривающая рассмотрение в приоритетном порядке заявок главных распорядителей бюджетных средств и органов местного самоуправления на выделение средств из бюджета с последующим получением бюджетного эффекта в виде экономии расходов или получения дополнительных доходов, сохранена

5.6. В сфере цифрового развития в 2023–2024 годах особое внимание уделялось обеспечению выполнения требований действующего законодательства в области информационной безопасности государственных информационных систем и ресурсов, значимых объектов критической информационной инфраструктуры.

На фоне резкого увеличения кибератак на информационную инфраструктуру Новосибирской области в целях защиты инфраструктуры и информации в 2023 году дополнительно направлены бюджетные средства в размере более 120 млн рублей на мероприятия по защите информации и создание и функционирование регионального киберштаба.

За 2023 год отражено более 150,0 тысяч компьютерных атак и 380 DDos атак на веб-ресурсы Правительства Новосибирской области, за первое полугодие 2024 года отражены 162 DDos атаки. По итогам первого полугодия 2024 года киберштабом обработано 19 257 подозрений на инциденты информационной безопасности, проведена работа по блокировке источников атак и предотвращению вредоносного воздействия. В текущем году ведется работа по расширению области обнаружения инцидентов информационной безопасности и автоматизации деятельности по реагированию на инциденты.

Для реализации задачи, связанной с переходом на российские программные и аппаратные решения, в бюджете предусмотрено 184,2 млн рублей.

По итогам 1 полугодия 2024 года уровень импортонезависимости ПО составляет 87,03%, показатель импортозамещения серверного оборудования – 65%.

6. Операционная эффективность.

6.1. В целях формирования резерва денежных средств для решения приоритетных задач, стоящих перед областным бюджетом, в 2022–2023 годах реализована практика отзыва лимитов бюджетных обязательств в объеме экономии, складывающейся в результате проведения конкурсных процедур и заключения государственными заказчиками Новосибирской области государственных контрактов в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По итогам 2023 года объем отозванных лимитов бюджетных обязательств в размере экономии, складывающейся в результате проведения конкурсных процедур и заключения заказчиками Новосибирской области контрактов, составил 781,3 млн рублей.

В практической плоскости механизм отзыва лимитов бюджетных обязательств с их дальнейшим аккумулярованием в составе резервного фонда Правительства Новосибирской области позволил гибко и оперативно перераспределять свободные ресурсы на приоритетные направления, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также с финансовым обеспечением непредвиденных расходов по решениям Правительства Новосибирской области, обеспечив маневренность областного бюджета.

В 2024 году практика применения отзыва экономии, складывающейся в результате проведения конкурсных процедур и заключения заказчиками Новосибирской области контрактов, приостановлена. Учитывая тот факт, что в качестве источника финансового обеспечения расходов, направленных на сохранение конкурентоспособности заработной платы работников бюджетной сферы «указных» и «неуказных» категорий, в 2024 году были задействованы бюджетные ассигнования главных распорядителей средств бюджета, заявленные к уменьшению в Законе о внесении изменений в бюджет, главным распорядителям средств областного бюджета предоставлена возможность самостоятельно определять приоритетность использования экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур и заключения заказчиками Новосибирской области контрактов, для покрытия текущей потребности.

6.2. В соответствии с Планом мероприятий по централизации полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) отчетности на территории Новосибирской области продолжается централизация учетных функций.

По итогам 2023 года централизация учетных функций реализована в полном объеме в 615 учреждениях Новосибирской области, в том числе 100 государственных учреждений и 515 муниципальных учреждений.

На 2024 год запланирована централизация учетных функций 448 учреждений Новосибирской области, из них государственных учреждений – 13, муниципальных учреждений – 435 и ожидается исполнение в полном объеме к концу 2024 года.

Направления бюджетной политики на 2025–2027 годы

Как и в предыдущие периоды главной задачей бюджетной политики является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Новосибирской области в условиях изменчивости экономической конъюнктуры.

Формируемый областной бюджет на очередной финансовый год и плановый период должен быть не только нацелен на выполнение поставленной задачи, но и обеспечивать:

- достижение национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Новосибирской области;

- достаточность ресурсов для обеспечения приоритетных направлений расходов областного бюджета;

- применение специальных мер государственной поддержки, ориентированных на запуск производств товарных групп, необходимых для государственных нужд;

- сбалансированность областного бюджета, а также содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

- проработку и реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов областного бюджета.

Главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета предстоит взаимодействовать с федеральными органами исполнительной власти при проработке перечня поручений Президента Российской Федерации от 04.08.2024 № Пр-1533. Выстраивание коммуникативных отношений должно развиваться, в том числе, в части:

- условий софинансирования из федерального бюджета, в том числе на реализацию национальных проектов;

- определения и формирования механизмов работы областных исполнительных органов в отраслевых сферах;

- порядков распределения объемов бюджетных ассигнований.

Областным исполнительным органам Новосибирской области принимаемые отраслевые решения учитывать как приоритетные.

Особое внимание участникам бюджетного процесса необходимо уделить следующим направлениям:

1. Поддержание уровня доходов населения и социальная поддержка граждан.

- 1.1. В условиях продолжающейся трансформации экономики, характеризующейся сжатием рынка труда, ростом внутреннего спроса темпами, значительно опережающими возможности расширения предложения товаров и услуг, претерпевают изменения как структура доходной части бюджета, так и вектор выстраиваемой бюджетной политики. Существенное влияние на динамику поступления налоговых доходов оказывает заметный спад поступлений налога на прибыль организаций ввиду снижения прибыли предприятий региона на фоне роста заработных плат, как следствие, приводящих к росту налога на доходы физических лиц. При этом сохраняющийся инфляционный рост и дефицит кадровых ресурсов поддерживают потребность в необходимости направления Правительством Новосибирской области

дополнительных ресурсов на поддержание конкурентоспособности заработных плат работников бюджетной сферы.

Важным аспектом в этой связи будет являться повышение уровня оплаты труда «указных» и «неуказных» категорий работников бюджетной сфере в равной степени с учетом темпа роста средней начисленной заработной платы по региону в целом, что будет способствовать сохранению благоприятного климата в трудовых коллективах.

1.2. Бюджетная политика в сфере социальной поддержки граждан ориентирована на достижение поставленных задач по всем ее направлениям.

В сфере социальной защиты населения важно продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в количестве не менее 1000 детей-сирот ежегодно;

предоставление адресной всесторонней социальной поддержки семьям с детьми;

оказание всесторонней и в полном объеме социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

2. В сфере межбюджетных отношений.

Как и в предыдущие годы главной задачей межбюджетной политики в Новосибирской области остается гарантированное финансовое обеспечение «приоритетных» расходов и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

2.1. Анализ налоговых ставок по земельному налогу юридических и физических лиц и налогу на имущество физических лиц показал, что у одних муниципальных образований ставки уже достигли своего максимального значения, у других муниципальных образований ставки находятся на среднем уровне, а также есть группа муниципальных образований, ставки по местным налогам которых находятся на минимальном уровне, при этом значения данных ставок не менялись на протяжении нескольких лет.

Согласно данным статистики среднемесячная сумма доходов населения в среднем по Новосибирской области с 2014 года выросла на 131,6% или в 2,3 раза. Налоговая нагрузка налогоплательщиков земельного налога и налога на имущество физических лиц составляет менее 1% от годового объема доходов населения.

Учитывая, что часть муниципальных образований уже приняла решение об установлении ставок по местным налогам на максимально возможном уровне, в то время как другая часть муниципальных образований, по сути располагающаяся на соседних территориях Новосибирской области, на протяжении нескольких лет сохраняет ставки на минимальном уровне, существует риск несправедливого распределения налоговой нагрузки между жителями соседствующих муниципальных образований с идентичными категориями объектов налогообложения, но существенно различающимися налоговыми ставками по ним.

Муниципальные образования, устанавливающие ставки по налогам на минимальном или среднем уровне, получают дополнительную поддержку из областного бюджета, которая направляется на покрытие недостатка налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов для финансового обеспечения

расходных обязательств по решению вопросов местного значения, при этом муниципальные образования, устанавливающие ставки по налогам на максимальном уровне, самостоятельно решают вопросы местного значения.

В связи с чем, в целях обеспечения равных условий для муниципальных образований будет проработан механизм, позволяющий при расчете их бюджетной обеспеченности в расчетном налоговом потенциале и прогнозе налоговых и неналоговых доходов учитывать земельный налог физических и юридических лиц и налог на имущество физических лиц, исходя из максимальных ставок.

2.2. В настоящее время перечисление отдельных межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществляется главными распорядителями средств областного бюджета в соответствии с установленными порядками предоставления после выполнения работ, предусмотренных муниципальными контрактами, и после направления администрациями муниципальных образований заявок в адрес главных распорядителей средств бюджета о перечислении межбюджетных трансфертов.

Однако по муниципальным контрактам, исполнение которых приходится на конец финансового года, сроки приемки работ и товаров не достаточны для перечисления межбюджетных трансфертов. В связи с чем, муниципальный контракт исполняется не в полном объеме до конца года, обязательства переносятся на следующий финансовый год, а соглашение с главным распорядителем средств областного бюджета остается недофинансированным. Таким образом, у муниципального образования возникает потребность в бюджетных ассигнованиях в текущем финансовом году по муниципальным контрактам, заключенным в отчетном финансовом году. При этом бюджетные ассигнования могут быть предусмотрены только при очередном внесении изменений в Закон об областном бюджете.

В связи с чем с Законодательным Собранием Новосибирской области будет проработан вопрос предоставления права Правительству Новосибирской области подтверждать потребность в средствах на завершение исполнения договоров (контрактов) муниципальными заказчиками в пределах остатка бюджетных ассигнований отчетного года, не дожидаясь внесения изменений в Закон об областном бюджете, что снимет риски образования просроченной кредиторской задолженности по муниципальным контрактам, заключенным в отчетном финансовом году.

2.3. Анализ нормативно-правовых актов главных распорядителей бюджетных средств, определяющих порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, а также соглашений по их предоставлению, показал неединообразную практику установления уровней софинансирования из областного бюджета муниципальным образованиям. Так, отдельными главными распорядителями бюджетных средств устанавливаются уровни софинансирования областного бюджета выше предельных уровней, утвержденных распоряжением Правительства Новосибирской области от 31.07.2023 № 574-рп «О предельных уровнях софинансирования Новосибирской областью (в процентах) объемов расходных обязательств муниципальных образований Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025–

2026 годов». Данная ситуация требует изучения практики главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета, а также федеральной практики по установлению уровней софинансирования, отличных от предельных.

По итогу анализа будет сформирован закрытый перечень случаев, по которым возможно установление уровня отличного от предельного уровня софинансирования, и рассмотрена возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты (Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области, установленные постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п).

3. В сфере государственной поддержки отраслей экономики и содействия в ускорении достижения технологического суверенитета.

3.1. В связи с большим количеством инициатив на получение государственной поддержки в форме предоставления налоговых льгот и освобождений отдельных категорий налогоплательщиков региона возникла необходимость в разработке стандартов (критериев) обоснования. В соответствии с данными критериями инициаторы налоговых преференций должны представлять финансово-экономическое обоснование, необходимое при рассмотрении льготного режима налогообложения.

Действующий механизм оценки эффективности предоставленных льгот предполагает установление достаточно пространных с точки зрения качества показателей и критериев. Так, одним из самых основных критериев является рост количества налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, а вся предоставляемая налоговыми органами информация ограничивается перечнем, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: количество получателей льгот, объем выпадающих доходов, информация для расчета совокупного бюджетного эффекта по стимулирующим налоговым расходам.

При проведении анализа эффективности налоговых расходов (как на стадии установления налоговых льгот, так и на стадии оценки эффективности уже действующих налоговых преференций) требуется более широкая информация об экономическом состоянии налогоплательщиков (динамика доходов и налоговых отчислений налогоплательщиков, претендующих на получение налоговых льгот или уже являющихся получателями; изменение доходности бизнеса; динамика количества работников, а также их заработная плата и так далее).

Предоставляя налоговые преференции, следует понимать, какой реальный экономический, бюджетный, социальный эффекты они оказывают как для конкретных получателей региона, так и для бюджета Новосибирской области в целом в виде налоговой отдачи.

3.2. Продолжение работы по изучению возможностей региона на размещение государственного и муниципального заказа, в том числе с применением офсетных контрактов.

В настоящее время, государственный заказ приобретает характер высокого влияния на предпринимательский климат. Вложение финансовых ресурсов

в те направления и производства, которые постоянно присутствуют в государственном заказе, обеспечит бизнесу стабильный рынок сбыта произведенной продукции.

При расстановке приоритетов с указанием конкретной отрасли, на поддержку и развитие которой будут предоставляться государственные субсидии, будет оказано содействие в выборе направления инвестиций своего капитала и субъектам малого и среднего бизнеса. Необходимо при разработке мероприятий по предоставлению государственной поддержки ориентировать бизнес на сферы производства, важные для развития региона.

С другой стороны, использование механизма офсетного контракта позволит привлечь дополнительные средства в бюджет Новосибирской области в случае открытия нового, модернизации, реконструкции производства или имущества на территории Новосибирской области.

Механизм офсетных контрактов даст возможность осуществить реальное импортозамещение, повысить спрос на продукцию российских товаропроизводителей, ведущих предпринимательскую деятельность на территории Новосибирской области.

Для осуществления государственных закупок для нужд Новосибирской области у региональных производителей прорабатывается вопрос о возможности заключения офсетных контрактов с производителями фармацевтической продукции, поскольку наибольший удельный вес в общем объеме государственных закупок, осуществляемых ОИО НСО, занимают закупки лекарственных препаратов.

3.3. В целях стимулирования отраслевых организаций к проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) необходимо предусмотреть в составе бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области на 2025–2027 годы расходы на НИОКР.

Решением Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19.02.2024 органам государственной власти субъектов Российской Федерации, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать региональную программу научно-технологического развития субъекта Российской Федерации и представить ее в Комиссию по научно-технологическому развитию Российской Федерации.

Министерством науки и высшего образования Российской Федерации Новосибирская область предложена в качестве пилотного субъекта Российской Федерации по разработке государственной программы в области научно-технологического развития как опорного научного субъекта Российской Федерации с высокой концентрацией научно-исследовательских центров, направленных на социально-экономическое и научно-технологическое развитие целого макрорегиона Российской Федерации.

По итогам заседания совета по научно-технической политике Новосибирской области при Правительстве Новосибирской области от 26.03.2024 МФ и НП НСО подготовлено предложение о направлении на цели научно-технологического развития региона части бюджетных ассигнований главных распорядителей

бюджетных средств областного бюджета в целях стимулирования отраслевых организаций к проведению научно-исследовательских работ.

Для реализации научно-технических проектов, мероприятий и приоритетных отраслевых задач разработан механизм финансирования НИОКР для обеспечения государственных нужд области. Объем бюджетных ассигнований на осуществление финансирования НИОКР должен быть не менее 1 процента от бюджетных ассигнований главного распорядителя бюджетных средств областного бюджета (не связанных с социальными и иными обязательствами «общих» расходов), предусмотренных в законе об областном бюджете. В качестве пилотных органов исполнительной власти Новосибирской области определены ответственные за реализацию приоритетных отраслевых задач.

Для того, чтобы механизм заработал в полной мере, перечень случаев, при которых возможно внесение изменений в сводную бюджетную роспись расходов областного бюджета, будет дополнен основанием, позволяющим вносить корректировки в части указанных расходов.

Кроме того, предлагается при выделении господдержки ввести критерий – «внедрение научно-технологических разработок», дающий дополнительные преимущества при отборе.

3.4. Обеспечить с 2025 года переход на работу в ГИИС «Электронный бюджет» в части совершения юридически значимых действий получателями государственной поддержки в виде субсидий по различным направлениям.

По результатам первого года работы в системе главным распорядителям бюджетных средств необходимо обеспечить проведение регулярного анализа данных в курируемой сфере и, руководствуясь возможностями информационной системы, сформировать предложения по улучшению мер государственной поддержки.

Развитие ГИИС «Электронный бюджет» идет в направлении дальнейшего повышения прослеживаемости расходов каждого государственного рубля. Начиная с 2025 года, становится обязательным размещение информации в ГИИС «Электронный бюджет» по всем этапам работы предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, выделяемым из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии со ст.78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время идет подготовительная работа по переходу на цифровую платформу: дорабатывается нормативно-правовая база, тестируется функционал заключения соглашений.

3.5. С 1 января 2025 года регионам дано право устанавливать на своей территории туристический налог. В этой связи министерству экономического развития Новосибирской области, курирующему туристическую сферу деятельности, необходимо разработать систему критериев, позволяющих принять решение о необходимости введения на территории Новосибирской области туристического налога.

Доходы от туристического налога будут зачисляться в местный бюджет и могут быть направлены исключительно на проектирование, строительство,

реконструкцию, содержание туристической инфраструктуры муниципалитета. Поэтому необходимо определить, для каких муниципальных образований Новосибирской области целесообразно введение данного налога.

В 2022–2024 годы туристическая индустрия формируется как новая отрасль экономики с высокими темпами роста. Таким образом, необходимо определиться с параметрами, характерными для этого процесса: понять, что входит в перспективное направление и создать систему мониторинга для того, чтобы его отслеживать, определить систему мер государственной поддержки, позволяющую прогнозировать бюджетные эффекты.

4. В реальном секторе экономики.

4.1. С 2021 года в Новосибирской области осуществляется реализация инфраструктурных проектов крупнейшего за последние годы комплекса мероприятий, предусмотренного федеральным проектом «Инфраструктурное меню».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 бюджетные ассигнования, необходимые для строительства объектов инфраструктуры НИП, должны быть доведены до получателей бюджетного финансирования до конца 2024 года, в связи с чем главным распорядителям бюджетных средств необходимо обеспечить своевременное направление бюджетного финансирования, усилить контроль за выполнением необходимого объема работ подрядными организациями.

В 2024 в соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденным Президентом Российской Федерации 30.03.2024 № Пр-616, субъектам Российской Федерации будет предоставлена возможность осуществить в 2025 году и в последующие годы до 2030 года включительно целевое направление высвобождающихся средств в объеме двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, на реализацию новых инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций.

В настоящее время отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие правила списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, условия и объемы высвобождаемых средств.

Предварительно установлен перечень направлений, на которые будут направляться высвобождающиеся средства: на компенсацию выпадающих доходов, связанных с предоставлением инвестиционного налогового вычета; на проекты в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая проекты по замене лифтов в многоквартирных домах), проекты по обновлению общественного транспорта, по развитию опорных населенных пунктов, новые инвестиционные проекты, на поддержку компаний, осуществляющих управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, на докапитализацию фондов развития промышленности, гарантийных и микрофинансовых организаций.

Учитывая это министерству экономического развития Новосибирской области совместно с исполнительными органами власти Новосибирской области

необходимо определить приоритетные проекты для дальнейшего развития региона, как социально-значимые, так и коммерческие с максимальным бюджетным эффектом.

При формировании проекта областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов до принятия окончательных решений на федеральном уровне по направлениям и условиям использования высвобождаемых при списании средств сформировать в расходной части бюджета резервы, эквивалентные ежегодным объемам списания задолженности по бюджетным кредитам.

4.2. В сфере капитального строительства, включая строительство (реконструкцию) объектов жилищно-коммунального хозяйства, основным вызовом последних лет является невыполнение строительной программы. На 01.01.2023 год исполнение по министерству строительства Новосибирской области по капитальным вложениям, осуществленным за счет средств областного бюджета, составило 78,0%, по министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетике Новосибирской области – 83,7%, на 01.01.2024 года – 71,1% и 81,6% соответственно. Низкий уровень исполнения обусловлен рядом как объективных, так и субъективных причин. К основным объективным причинам относится недостаток проектных и подрядных мощностей в регионе, недостаточный уровень квалификации проектировщиков и подрядчиков, замена оборудования в связи с санкциями. Вместе с этим любое невыполнение строительной программы оборачивается в дальнейшем долгостроем и удорожанием объектов капитального строительства. Для изменения ситуации необходимо:

сохранение приоритета объектов, начатых строительством, при планировании бюджетных ассигнований. Включение новых объектов только на основании решения межведомственной комиссии по формированию перечня вновь начинаемых объектов капитального строительства социально-культурной сферы, образованной в соответствии с постановлением Губернатора Новосибирской области от 06.12.2023 № 235;

планирование ассигнований на проектно-сметную документацию (далее – ПСД) и строительно-монтажные работы в разные бюджетные годы.

5. Развитие управленческого функционала и эффективности бюджетных расходов.

5.1. Органам местного самоуправления, которым Правительством Новосибирской области установлен финансовый норматив, определяющий предельный объем средств на содержание местных администраций, необходимо обеспечить его соблюдение, в том числе посредством продолжения проработки вопроса оптимизации системы муниципального управления путем процедур преобразования в муниципальные округа.

5.2. Учитывая значительный рост расходов на содержание бюджетной сети учреждений и в большей степени на заработную плату работников учреждений, необходимо проводить своевременную реорганизацию подведомственных учреждений, не отвечающих требованиям критериев самостоятельности.

В связи с этим главным распорядителям бюджетных средств в 2025 году необходимо разработать критерии самостоятельности учреждений

по соответствующим отраслям, включающие (одним из критериев) долю основного персонала на уровне не менее чем 2/3 от штатной численности учреждения.

Разработанные критерии в дальнейшем рекомендуется также применять органам местного самоуправления муниципальных образований.

5.3. Информация о численности застрахованных неработающих трудоспособных граждан, используемая при расчете размера взносов на обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) неработающего трудоспособного населения, значительно отличается от официальных данных о безработице в регионе.

При расчете размера взносов на ОМС неработающего трудоспособного населения необходимо иметь корректные прозрачные данные о детализированной структуре неработающего трудоспособного населения.

В связи с этим министерству здравоохранения Новосибирской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Новосибирской области и министерством труда и социального развития Новосибирской области необходимо определить причины отклонения численности застрахованных неработающих трудоспособных граждан, используемой при расчете размера взносов на ОМС неработающего трудоспособного населения, от официальных данных о безработице в регионе, а также детализировать структуру неработающего трудоспособного населения.

5.4. При формировании расходов на ремонтные работы и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений в приоритетном порядке планировать расходы по объектам, находящимся в аварийном состоянии, а также выполнение работ, по которым требуется исполнение предписаний контрольно-надзорных органов.

Кроме того, при формировании обращений на увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели главным распорядителям бюджетных средств следует учитывать пропускную способность мощностей подрядных организаций.

5.5. В целях повышения эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в 2025–2027 годах планируется:

развитие системы рисков и их индикаторов при планировании и осуществлении контрольной деятельности государственных и муниципальных органов контроля;

усиление профилактики нарушений путем внедрения новых методов контроля за бюджетными нарушениями, в том числе расширения ведомственного и учредительского контролей;

создание на территории Новосибирской области единого информационного пространства в сфере ВГ(М)ФК, а также ведомственного контроля (контроля учредителя) на базе ГИС «Контроль»;

обеспечение методологической поддержки органов внутреннего муниципального финансового контроля в рамках требований федеральных стандартов.
